



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Маршала Жукова, 38а, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628616
тел./факс: (3466) 27-26-67, электронная почта: kru@n-vartovsk.ru

10.04.2023 № 40-УСХ-268

На № _____ от _____

**Заведующему муниципальным
автономным дошкольным
образовательным учреждением города
Нижневартовска детским садом №17
"Ладушки"
Я.В. Полятыкиной**

**улица Пермская, дом 17,
г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628617**

**Директору департамента образования
администрации города Нижневартовска
С.Г. Князевой**

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Контрольно-ревизионным управлением администрации города (далее – контрольно-ревизионное управление, орган контроля) в соответствии с приказом контрольно-ревизионного управления от 02.05.2023 №41/40-П "О проведении планового контрольного мероприятия в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Нижневартовска детском саду №17 "Ладушки" и на основании плана основных мероприятий контрольно-ревизионного управления на 2023 год в период с 04.05.2023 по 31.05.2023 в отношении муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Нижневартовска детского сада №17 "Ладушки" (далее – МАДОУ города Нижневартовска ДС №17 "Ладушки", учреждение) проведена плановая камеральная проверка финансово-хозяйственной деятельности.

Проверенный период: с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Акт: акт планового контрольного мероприятия в виде камеральной проверки в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Нижневартовска детском саду №17 "Ладушки", МАДОУ города Нижневартовска ДС №17 "Ладушки" от 09.06.2023.

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение Трудового кодекса Российской Федерации:

- внесение изменений в Положение о системе оплаты труда работников учреждения, согласованное с председателем первичной профсоюзной организации Гончарской М.Ю. и утвержденное приказом учреждения от 07.09.2021 №33 (далее – Положение о системе оплаты труда работников учреждения), осуществлялось учреждением при отсутствии правовых оснований, то есть ранее вступления в силу изменений, вносимых в постановление администрации города Нижневартовска от 31.10.2017 №1604 "Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций города Нижневартовска, подведомственных департаменту образования администрации города" (далее – постановление №1604);

- выплата заработной платы работникам учреждения за первую половину месяца осуществлялась в фиксированной сумме, а не из расчета фактически причитающейся работнику заработной платы за отработанный период;

- компенсация расходов по оплате обязательных предварительных медицинских осмотров работникам учреждения производилась без документов, подтверждающих осуществленные ими расходы, в результате необоснованно компенсированы расходы в сумме 37 189,40 руб.

2. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации в договоры, заключенные на поставку продуктов питания за счет средств от приносящей доход деятельности, неправомерно включалось условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, в то время данное условие предусматривается только в случае если оплата производится за счет средств соответствующих субсидий.

3. В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации:

- в договоре возмездного оказания услуг не указан объем действий при оказании услуг по изготовлению и реализации кислородного коктейля, а также в акте выполненных работ отсутствует информация об объеме выполненных работ и размере вознаграждения исполнителю;

- договоры на оказание услуг по очистке кровли от снега и на оказание услуг по уборке территории от снега с последующей утилизацией заключены без установления в них начального и конечного сроков оказания услуг;

- в договоре на выполнение работ по ремонту фильтра бассейна не указан объем и содержание выполняемых работ, в результате чего цена договора

в сумме 22 320,00 руб. необоснована, а также не указан адрес объекта выполнения работ.

4. В нарушение Налогового кодекса Российской Федерации учреждением при компенсации работникам расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно не осуществлялось налогообложение налогом на доходы физических лиц и неверно осуществлялось обложение страховыми взносами стоимости проезда (провоза багажа) при использовании работниками отпуска за пределами территории Российской Федерации.

5. В нарушение Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положений о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ города Нижневартовска ДС №17 "Ладушки", утвержденных решениями наблюдательного совета от 02.07.2021 (с изменениями), от 13.05.2022 (с изменениями):

- в договоре на поставку товара включено условие об оплате товара на основании товарной накладной по факту получения товара, без указания срока оплаты;

- руководителем учреждения неправомерно издавались приказы об утверждении Положений о закупках и внесении в них изменений при отсутствии на то соответствующих полномочий;

- договор на оказание услуг по уборке территории от снега с последующей утилизацией заключен без проведения процедуры определения его исполнителя посредством применения одного или нескольких методов определения цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

6. В нарушение Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ "Об автономных учреждениях":

- в тексте Положения о расходовании средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учреждения, утвержденного приказом учреждения от 23.03.2018 №198, используется понятие "предпринимательская деятельность", в то время как учреждение является некоммерческой организацией и не осуществляет предпринимательскую деятельность;

- неправомерно произведена оплата штрафа за нарушения требований санитарно-эпидемиологических правил и норм в групповых помещениях и спортивном зале на сумму 30 000,00 руб. за счет средств, полученных от оказания платных услуг.

7. В нарушение законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, устанавливающих единую методологию бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений, а именно: Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ "О бухгалтерском учете", приказов Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин России)

от 01.12.2010 №157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению", от 29.11.2017 №209н "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления", от 31.12.2016 №256н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора", от 30.03.2015 №52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению", от 25.03.2011 №33н "Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений", от 23.12.2010 №183н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению":

- денежные средства, поступившие учреждению в качестве возмещения затрат, связанных с созданием временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан, не отражены в бухгалтерской отчетности (ф.0503737), что привело к искажению данных бухгалтерской отчетности на сумму 13 861,18 руб.;

- в регистре бухгалтерского учета произведена регистрация мнимых объектов бухгалтерского учета, а именно – не имевших место фактов хозяйственной жизни на общую сумму 652 884,79 руб., что привело к искажению данных бухгалтерской отчетности на сумму 652 884,79 руб.

Данные факты содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности", по которому осуществлять производство по делам об административных правонарушениях уполномочены должностные лица органа контроля;

- в регистре бухгалтерского учета факт хозяйственной жизни по приемке товара отражен несвоевременно, к бухгалтерскому учету принимались материальные запасы на несоответствующие счета бухгалтерского учета, а также в некоторых случаях информация о наименованиях и характеристиках товара отражена недостоверно;

- в инвентарных карточках учета нефинансовых активов не отражались результаты проведенных ремонтных работ в учреждении, а также

индивидуальные характеристики объектов основных средств, позволяющие произвести их идентификацию;

- к бухгалтерскому учету принимались универсальные передаточные документы, в то время как данные, указанные в них, не соответствовали заключенным договорам;

- основные средства приняты к учету не в соответствии с формой первичных документов по учету нефинансовых активов;

- не производилось списание использованных материальных запасов;

- ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения не утверждались руководителем учреждения, в одном случае не подписаны работником, получившим материальные ценности;

- специальная одежда, выданная работникам учреждения в личное пользование, не отражалась на забалансовом счете 27 "Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)";

- компенсированы расходы работнику с превышением суммы его фактических расходов на сумму 700,00 руб.;

- расходы по проезду к месту служебной командировки, осуществленные за счет приносящей доход деятельности, отражены на несоответствующем коде классификации операций сектора государственного управления;

- в авансовых отчетах некорректно отражены данные о перерасходе; недостоверно отражены сведения о документах, подтверждающих произведенные расходы; не заполнена корреспонденция счетов бухгалтерского учета по принятию к учету расходов на выплату суточных;

- авансовые отчеты пронумерованы не в хронологическом порядке.

8. В нарушение Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 №922:

- при повышении в учреждении с 01.06.2022 окладов (должностных окладов) не производилось повышение выплат, учитываемых при определении среднего заработка и начисленных в расчетном периоде за предшествующий повышению окладов (должностных окладов) период времени;

- при исчислении среднего заработка в расчет включались выплаты, не относящиеся к оплате труда, которые устанавливаются в целях социальной защищенности, в результате неправомерно начислены отпускные и командировочные выплаты в сумме 3 853,46 руб.;

- при исчислении среднего заработка руководителю и работникам учреждения неверно учтена начисленная заработная плата и отработанное время в расчетном периоде, в результате неправомерно начислены отпускные выплаты в сумме 300 671,87 руб., недоначислены отпускные и командировочные выплаты в сумме 698,68 руб.

9. В нарушение приказа Минфина России от 31.08.2018 №186н "О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения" данные о плановых выплатах Плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) по состоянию на 30.03.2022, 29.07.2022 искажены ввиду их

несоответствия обоснованиям (расчетам) плановых показателей поступлений и выплат.

10. В нарушение приказов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 26.12.2019 №875/пр "Об утверждении сметных норм на ремонтно-строительные работы", от 26.12.2019 №871 "Об утверждении сметных норм на строительные работы" при выполнении ремонтных работ в учреждении собственными силами установлено неправомерное завышение норм расхода эмали, определенных федеральными единичными расценками, в результате чего неправомерно списаны строительные материалы на сумму 11 022,66 руб.

11. В нарушение приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21.04.2016 №458 "Об утверждении прямого и обратного переходных ключей между редакциями ОК 013-94 И ОК 013-2014 (СНС 2008) общероссийского классификатора основных фондов" при принятии к учету основных средств учреждением применен несоответствующий общероссийский классификатор основных фондов.

12. В нарушение Положения о гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города от 24.12.2019 №560:

- необоснованно компенсированы работникам расходы в сумме 153 561,92 руб. на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно при отсутствии справок о стоимости проезда от места жительства до выбранного места использования отпуска, об отсутствии прямого маршрута к месту использования отпуска и обратно;

- в письменных заявлениях работников о предварительной компенсации расходов не указывалась сумма предварительной компенсации, рассчитываемая исходя из примерной стоимости проезда работников;

- авансовые отчеты о произведенных расходах с приложением документов, подтверждающих расходы работника и (или) членов его семьи, предоставлялись работниками учреждения несвоевременно;

- окончательный расчет с работниками произведен учреждением с нарушением срока, а именно более месяца со дня представления авансового отчета работником.

13. В нарушение Положения о выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений, утвержденного постановлением администрации города от 30.01.2014 №130, в приложение №9 к коллективному договору, заключенному на период с 28.12.2019 по 27.12.2022, не внесены изменения в части установления размера единовременной выплаты при увольнении в связи с выходом на пенсию по достижении пенсионного возраста впервые.

14. В нарушение Порядка определения и начисления размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, утвержденного

постановлением администрации города от 14.10.2015 №1840, учреждением неправомерно начислялась плата, взимаемая с родителей за присмотр и уход за ребенком в сумме 120,00 руб., недоначислена плата в сумме 99,12 руб.

15. В нарушение постановления №1604, Положения о системе оплаты труда работников учреждения, Положения о премировании работников учреждения, согласованного с председателем первичной профсоюзной организации Гончарской М.Ю. и утвержденного приказом учреждения от 09.09.2020 №550:

- не вносились изменения в штатные расписания учреждения в части увеличения должностных окладов с 01.01.2022 и с 01.06.2022;

- утверждение штатного расписания учреждения с установлением базовой единицы в размере 7 107,00 руб. произведено ранее издания соответствующего муниципального правового акта и локального нормативного акта;

- начисление единовременной выплаты молодым специалистам осуществлялось из расчета несоответствующего должностного оклада, в результате неправомерно начислена выплата в сумме 18 169,40 руб., недоначислена выплата в сумме 3 890,17 руб.;

- начисление единовременной премии к праздничному дню, премиальной выплаты по итогам работы за квартал, год осуществлялось при отсутствии единого подхода в отношении всех работников учреждения;

- начисление единовременных премий по итогам работы за квартал осуществлялось из расчета несоответствующего фонда оплаты труда работника учреждения, в результате недоначислена премия в сумме 413,37 руб.;

- начисление премиальной выплаты по итогам работы за 2022 год категории работников – рабочие производилось в размере, превышающем предельно допустимый размер данной выплаты;

- в перечне показателей и критериев оценки для установления стимулирующих выплат за качество выполняемых работ, интенсивность и высокие результаты работы предусмотрен критерий и показатель, оценка которого установлена в отрицательном значении, в то время как стимулирующие выплаты устанавливаются с целью повышения мотивации работников организации к качественному результату, а также поощрения за выполненную работу;

- в перечне показателей и критериев оценки для установления стимулирующих выплат за особые достижения при выполнении услуг (работ) предусмотрен показатель, являющийся основанием для установления выплаты компенсационного характера;

- начисление стимулирующих выплат за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ руководителям 2 и 3 уровней производилось на основании приказов учреждения без осуществления демократических процедур (при отсутствии решения соответствующей комиссии), в результате необоснованно начислены выплаты в сумме 665 623,29 руб.;

- не осуществлялось установление выплаты за интенсивность и высокие результаты работы работнику учреждения, принятому на условиях совместительства;

- не производилась доплата до уровня минимального размера оплаты труда работникам, принятым по внутреннему совместительству, в результате недоначислена заработная плата в сумме 14 102,02 руб.;

- оплата педагогической работы, выполненной в порядке исполнения обязанностей временно отсутствующего работника производилась из расчета несоответствующего должностного оклада и несоответствующего среднемесячного количества рабочих часов, в результате неправомерно начислено в сумме 3 089,06 руб., недоначислено в сумме 1 150,56 руб.;

- начисление руководителю учреждения стимулирующей выплаты за качество выполняемых работ производилось исходя из несоответствующего объема средств, направляемых на стимулирование руководителя учреждения, в результате заведующему учреждением недоначислена выплата за качество выполняемых работ в сумме 49 860,46 руб.;

- начисление заработной платы руководителю учреждения за осуществление дополнительных видов деятельности, приносящих доход, осуществлено при отсутствии соответствующих условий в локальном нормативном акте учреждения, регулирующим порядок оплаты труда за счет средств, полученных от дополнительных видов деятельности, приносящих доход, в результате заведующему учреждением необоснованно начислена заработная плата за счет вышеуказанных средств в сумме 38 660,68 руб.

16. В нарушение приказа департамента образования от 05.12.2022 №888 "О премировании", приказа учреждения от 07.12.2022 №345 "О единовременном премировании в связи с празднованием Дня образования ХМАО – Югры" единовременная премия начислена в несоответствующем размере, в результате неправомерно начислена премия в сумме 1 524,38 руб.

17. В нарушение соглашения от 29.12.2021 №14 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ):

- учреждением не достигнуты значения показателей объема муниципальных услуг, установленных в муниципальном задании на 2022 год, при этом им не обеспечено доведение до департамента образования администрации города (далее – департамент образования) данной информации в связи с предоставлением отчета о выполнении муниципального задания за 2022 год, содержащего недостоверные сведения;

- выплата заработной платы за первую половину мая 2022 года одному работнику, заработная плата которого осуществляется за счет субсидии на выполнение муниципального задания за счет средств бюджета города, неправомерно произведена из средств субсидии на выполнение муниципального задания за счет субвенции на реализацию дошкольными образовательными организациями основных общеобразовательных программ дошкольного образования в сумме 10 000,00 руб.

Вышеуказанный факт содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "Нецелевое использование бюджетных средств", по которому осуществлять производство по делам об административных правонарушениях уполномочены должностные лица органа контроля.

18. В нарушение Положения о порядке приема и проведении экспертизы товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения, утвержденного приказом учреждения от 30.12.2021 №1028, не проводилась экспертиза выполненных работ на соответствие условиям договора.

19. В нарушение Положения о порядке поступления и распределения доходов, полученных учреждением от оказания платных образовательных услуг, согласованного с председателем первичной профсоюзной организации Гончарской М.Ю. и утвержденного приказом учреждения от 28.12.2020 №773:

- неправомерно производились расходы на заработную плату работников с дохода от авансирования платных образовательных услуг, которые еще ими не оказаны;

- для начисления заработной платы применялся несоответствующий доход, в результате неправомерно начислена заработная плата в сумме 974,64 руб., недоначислена заработная плата в сумме 2 976,06 руб.

20. В нарушение договора от 24.02.2022 №ДС 17-ПС/1-22, заключенного с АО по АТО города Нижневартовска, оплата за поставку товара осуществлялась учреждением с просрочкой на 2 дня.

21. В нарушение договоров от 06.04.2022 №2022/1/26, №2022/1/27, №2022/1/31, заключенных учреждением с ООО "Кредо", оплата за поставку продуктов питания по двум из них осуществлялась учреждением с просрочкой на 54 дня, по одному договору – на 15 дней.

22. В нарушение договора от 28.12.2021 №2389-2201, заключенного с ООО "Нижневартовская Энергосбытовая компания", оплата за оказанные услуги по продаже электрической энергии (мощности) осуществлялась учреждением с просрочкой от 2 до 95 дней.

23. В нарушение муниципального контракта от 28.12.2021 №710-2201, заключенного с АО "Городские электрические сети", оплата за оказанные услуги по поставке тепловой энергии и (или) теплоносителя осуществлялась учреждением с просрочкой от 2 до 29 дней.

24. В нарушение договора от 06.04.2022 №2022/1/32, заключенного с ООО "Кредо", оплата за поставку продуктов питания осуществлялась учреждением с просрочкой на 21 день.

25. В нарушение договора от 18.10.2022 №НП22-И1992, заключенного с ИП Красноперовой Т.Ю., оплата за поставку товара осуществлялась учреждением с просрочкой на 22 дня.

26. В нарушение договора от 25.02.2022 №2022/1/12, заключенного с ООО "ПрофиМед", оплата за оказанные услуги по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников учреждения осуществлялась учреждением с просрочкой от 5 до 55 дней.

27. В нарушение договоров от 14.03.2022 №10/22, от 14.03.2022 №12/22, заключенных с ООО "Вариант" на оказание услуг по уборке территории от снега с последующей утилизацией, фактическое оказание услуг осуществлено в несоответствующий договорам период.

В ходе проведения контрольного мероприятия и по его окончании учреждением устранены нарушения на сумму 213 071,32 руб. (10,4% от выявленных нарушений).

Контрольно-ревизионное управление в соответствии со статьями 269.2 и 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктами 7 и 8 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Реализация результатов проверок, ревизий и обследований", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 №1095 (далее – федеральный стандарт №1095), в срок не позднее 25.08.2023

ТРЕБУЕТ:

1. Принять меры по устранению нарушений, в том числе:

1.1. Принять меры по устранению нарушений финансового характера, отраженных в акте контрольного мероприятия.

1.2. Внести изменения в локальные нормативные акты, регулирующие оплату труда работников учреждения, в том числе в части оплаты труда работников за счет средств, полученных от оказания платных услуг, принимая во внимание нарушения и замечания, отраженные в акте контрольного мероприятия.

1.3. Внести изменения в локальные нормативные акты, регулирующие расходование средств, полученных от приносящей доход деятельности учреждения.

1.4. Правоотношения с работниками, участвующими в предоставлении платных услуг, оформить в соответствии с требованиями трудового законодательства.

2. Принять меры по устранению причин и условий допущенных нарушений, в том числе:

2.1. Усилить контроль за финансовой дисциплиной в учреждении, а также за правомерным и обоснованным расходованием денежных средств, своевременностью и достоверностью отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни учреждения на основании надлежаще оформленных первичных учетных документов.

2.2. Бухгалтерский учет вести в соответствии с действующими приказами Минфина России, федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

2.3. Не допускать нарушений действующего законодательства, муниципальных правовых актов, локальных нормативных актов, а также условий заключенных соглашений, договоров.

2.4. Выплату заработной платы за первую половину месяца осуществлять в соответствии с требованиями трудового законодательства.

2.5. Использование средств, полученных от оказания платных услуг, осуществлять в соответствии с действующим законодательством.

Информацию о результатах исполнения настоящего представления с приложением копий документов, подтверждающих его исполнение, представить в контрольно-ревизионное управление в срок не позднее 25.08.2023.

Срок исполнения настоящего представления может быть однократно продлен в порядке, установленном федеральным стандартом №1095.

Невыполнение в установленный срок настоящего представления влечет административную ответственность в соответствии с частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Начальник управления



А.Е. Кобелева

Представление получено:

заведующей жилищно-коммунального хозяйства И.В. Жилиной 10.07.23
(должность, фамилия, имя, отчество руководителя (уполномоченного лица) объекта контроля, дата, подпись)

Исполнитель:
заместитель начальника отдела финансового
контроля контрольно-ревизионного управления
администрации города
Базюк Мария Сергеевна
тел.: (3466) 29-11-73